

GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Ministerul pentru Societatea Informațională în legătură cu modul de implementare a proiectului „e-România 2”

Controlul efectuat la Ministerul pentru Societatea Informațională (denumit anterior Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale) a avut ca obiective verificarea modului în care au fost utilizate fondurile publice alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului în anul 2010 și anul 2011, pentru realizarea proiectului „e-România 2”, precum și verificarea respectării dispozițiilor legale cu privire la atribuirea și executarea contractului de achiziție publică privind implementarea proiectului „e-România 2”.

I. Aspecte generale privind proiectul „e-România 2”

A. Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a fost desemnat ca autoritate publică unică în organizarea și coordonarea la nivel național a implementării programelor și proiectelor de guvernare electronică și administrație electronică.

Noțiunea de „guvernare electronică” se referă la simplificarea modurilor de lucru prin aplicarea unor tehnologii ale informației și ale

comunicațiilor în zonele de administrare a informațiilor, de comunicare și de tranzacții în cadrul și între instituțiile de stat, precum și între stat și cetățeni sau operatorii economici.

B. Implementarea proiectului „e-România 2”, componentă importantă a *Programului național „e-România”*, a avut ca obiectiv principal dezvoltarea unui portal cu informații despre toate localitățile din România, incluzând: scurt istoric, autorități locale, obiective turistice, caracteristici geografice, informații despre cultură, sănătate, educație, mediu de afaceri ș.a.

C. În perioada 2010-2011, prin H.G. nr. 1315/2010 și H.G. nr. 1249/2011, bugetul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale a fost suplimentat cu suma totală de 11.978.000 RON din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, sumă destinată efectuării de plăți în cadrul proiectului „e-România 2”.

D. În vederea realizării acestui proiect, prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 537/14.07.2009, atribuțiile legale prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006 și H.G. nr. 925/2006, ce revin conducătorului autorității contractante, au fost delegate secretarului general al ministerului.

II. Despre atribuirea ilegală a contractului de achiziție publică privind realizarea proiectului „e-România 2”

A. În vederea atribuirii contractului pentru realizarea proiectului „e-România 2” și inițierii procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică, reprezentanții Direcției generale pentru politici și programe în domeniul societății informaționale din cadrul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale au întocmit 4 note justificative, după cum urmează:

➤ *Nota justificativă privind determinarea valorii estimate a contractului „e-România 2”;*

➤ *Nota justificativă privind alegerea procedurii de atribuire a contractului „e-România 2”;*

➤ *Nota justificativă privind cerințele minime referitoare la situația economică și financiară și/sau profesională stabilite pentru atribuirea contractului „e-România 2”;*

➤ *Nota justificativă privind stabilirea ponderilor factorilor de evaluare aferenți criteriului de atribuire a contractului „e-România 2”.*

Potrivit dispozițiilor legale, cele patru documente menționate erau obligatorii în cadrul procedurii de atribuire și trebuiau să fie aprobate de către conducătorul autorității contractante ori persoana care îl înlocuiește pe acesta, în cazul de față secretarul general al Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale. Din verificarea registrului de evidență al Cabinetului secretarului general, a rezultat faptul că cele 4 note justificative menționate mai sus nu au fost înregistrate în cursul anului 2009 la această structură a autorității contractante.

B. În legătură cu organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractului având ca obiect implementarea proiectului „e-România 2” au fost constatate mai multe încălcări ale dispozițiilor legale și ale prevederilor din normele interne incidente în materia achizițiilor publice, după cum urmează:

a) Din conținutul *Notei justificative privind determinarea valorii estimate a contractului „e-România 2”* rezultă faptul că valoarea estimată a contractului de achiziție publică a fost determinată în mod netemeinic, prin enumerarea unor categorii de servicii și a unor sume aferente acestora, fără a fi prezentate criteriile în baza cărora a fost stabilită fiecare sumă componentă a valorii totale (prin menționarea unității de măsură, a cantităților, a prețurilor unitare etc.), fapt ce contravine dispozițiilor art. 25 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

b) Caietul de sarcini privind proiectul „e-România 2” a fost transmis către Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) în vederea publicării și a fost publicat în data de 02.10.2009, fără a fi aprobat de către conducătorul autorității contractante sau persoana împuternicită de către acesta, în cazul de față secretarul general al Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, fiind astfel încălcate prevederile pct. 9.5 din

„Procedura operațională privind achizițiile publice”, aprobată prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 674/30.09.2009.

c) Din Raportul procedurii rezultă faptul că ofertei depuse de S.C. OMNILOGIC S.R.L. i-au fost acordate de către comisia de evaluare punctaje în mod nejustificat.

Membrii comisiei de evaluare nu au acordat, în mod individual, potrivit propriilor aprecieri, punctajele aferente factorilor de evaluare prevăzuți în fișa de date a achiziției, existând indicii că punctajul total menționat în Raportul procedurii, care a condus la declararea câștigătoare a ofertei depuse de S.C. OMNILOGIC S.R.L., a fost acordat de către Florin Lămurean, fostul șef al Serviciului achiziții publice și administrativ și membru al comisiei de evaluare, fapt ce contravine dispozițiilor art. 76 alin. (3) din H.G. nr. 925/2006 și prevederile subpunctului 9.12 din „Procedura operațională privind achizițiile publice”, aprobată prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 674/30.09.2009.

În legătură cu acest aspect, mai mulți membri ai comisiei de evaluare au susținut că nu au desfășurat activități de evaluare a ofertelor și că au luat la cunoștință de punctajul acordat ofertei în momentul în care au semnat Raportul procedurii.

d) La data de 23.06.2010, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a finalizat procedura de atribuire prin încheierea contractului cu operatorul economic S.C. OMNILOGIC S.R.L., însă anunțul de atribuire a fost transmis către SEAP la data de 09.09.2010 și a fost publicat în data de 14.09.2010, cu nr. 91131, după un număr de 78 de zile de la încheierea contractului de achiziție publică, fiind încălcate dispozițiile art. 56 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006, potrivit cărora anunțul de atribuire trebuie să fie transmis spre publicare în termen de 48 de zile de la finalizarea procedurii de atribuire.

C. Din verificările efectuate au rezultat indicii privind falsificarea unui document referitor la desfășurarea procedurii de atribuire, precum și cu privire la înlocuirea unei file din componența ofertei declarate câștigătoare, după cum urmează:

a) Pentru a crea aparența existenței și înregistrării, la data de 01.10.2009, a *Notei justificative privind selectarea procedurii de licitație deschisă pentru proiectul „e-România 2”*, document obligatoriu în desfășurarea procedurii de atribuire, ce trebuie să fie întocmit anterior datei transmiterii anunțului de participare spre publicare în SEAP, reprezentanții Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale **au înscris pe acest document, în mod necorespunzător adevărului, numărul de înregistrare 5/3830 din data de 01.10.2009.**

Verificările efectuate au evidențiat faptul că, în realitate, nota a fost întocmită în perioada în 06 - 08.10.2009 și a fost transmisă pentru avizare secretarului general al ministerului, domnul Adrian – Frantz Kalapis, în data de 15.10.2009.

b) Fila numărul 233 din oferta tehnică a S.C. OMNILOGIC S.R.L., care se referă la serviciile de mentenanță aferente infrastructurii hardware și software și care conține singura mențiune din ofertă privind termenul de garanție pentru soluția software, respectiv 36 luni, prezintă diferențe semnificative față de celelalte file ale ofertei depuse, astfel: nu a fost semnată de reprezentantul ofertantului, nu are antetul și subsolul cu denumirea ofertantului S.C. OMNILOGIC S.R.L., are o parte a conținutului suprapus cu cel al filei 232 și este numerotată în partea superioară cu numărul "52", deși fila anterioară și cea ulterioară sunt numerotate „231”, respectiv „233”.

Diferențele anterior menționate conferă indicii că s-a procedat la înlocuirea filei nr. 233 din oferta tehnică depusă de S.C. OMNILOGIC S.R.L.

D. La data de 23.06.2010, între Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și S.C. OMNILOGIC S.R.L. a fost încheiat contractul nr. 105/2010, în valoare totală de 49.958.530,10 RON (din care TVA, 7.976.572,03 RON), având ca obiect realizarea proiectului „e-România 2”.

Părțile au convenit ca livrarea produselor, prestarea serviciilor, recepția/acceptanța și plata acestora să se facă etapizat, execuția contractului fiind împărțită în 6 etape. Perioada stabilită pentru livrarea produselor, prestarea serviciilor și implementarea integrală a proiectului a

fost de 183 zile de la data semnării contractului, respectiv până la 23.12.2010.

III. Despre recepția defectuoasă a produselor destinate realizării proiectului „e-România 2”

A. La data de 10.09.2010, la sediul Centrului Național „România Digitală” au fost recepționate „Produsele hardware”, „Produsele software” și „Analiza sistemului e-România 2” (activități reprezentând etapele 1, 2 și 4 din contract). Recepția acestor livrabile s-a realizat în condiții nelegale, din următoarele considerente:

✓ la recepție au participat doar 2 din cei 6 membri ai comisiei de recepție, împuterniciți prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 892/06.09.2010

✓ documentele întocmite cu prilejul recepției produselor hardware și software au fost semnate din partea autorității contractante – Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și de către Alexandru Dumitrache, angajat al Centrului Național „România Digitală”, care nu avea atribuții în acest sens, nefiind nominalizat prin ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale în comisia de recepție.

În procesele-verbale de recepție întocmite în data de 10.09.2010, cu prilejul efectuării recepției, au fost atestate fapte necorespunzătoare adevărului, respectiv că s-ar fi realizat recepția și din punct de vedere calitativ, fiind create, astfel, premisele solicitării de către furnizor a contravalorii produselor și serviciilor livrate. În realitate, conform afirmațiilor uneia din persoanele care au participat la recepție, bunurile nu au fost dezambalate, existând indicii că recepția a fost formală, fapt care, conform prevederilor contractuale, nu putea constitui temei suficient pentru efectuarea plăților.

B. Recepția efectuată la data de 10.09.2010 în condiții nelegale a influențat executarea contractului în sensul că, ulterior, a fost necesară organizarea și realizarea unei noi recepții, în data de 04.11.2010, de către întreaga comisie de recepție împuternicită de conducătorul autorității

contractante și a cauzat o amânare a termenelor de recepție a produselor hardware și software, determinând prelungirea termenelor de realizare a celorlalte etape ale contractului.

IV. Despre depozitarea în condiții improprii a echipamentelor destinate realizării proiectului „e-România 2”

A. În perioada 10.09.2010 (data efectuării primei recepții) – 24.11.2010 (data încheierii contractului de depozit nr. 5047/24.11.2010 între Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și furnizorul S.C. OMNILOGIC S.R.L.), echipamentele hardware, în valoare de 5.138.460,13 RON, au fost abandonate în parcare subterană de la sediul Centrului Național „România Digitală”, fără a exista un act juridic privind depozitarea și păstrarea acestora și fără ca reprezentanții Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale să efectueze demersuri pentru a asigura integritatea și integralitatea echipamentelor.

B. Potrivit certificatului de acceptanță nr. 2394/21.12.2010 acordat de comisia de recepție, furnizorul a procedat la instalarea, la sediul acestuia, a echipamentelor hardware și a produselor software, obligându-se ca ulterior să asigure, cu titlu gratuit, servicii de transport, reinstalare și punere în funcțiune a echipamentelor/sistemului „e-România 2” în Centrul de Date al Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale (situat în București, strada Italiană nr. 22), obligația asumată fiind valabilă în perioada de valabilitate ale contractului și ale actelor adiționale la acesta (24.11.2010 - 22.02.2011, 19.04 - 31.08.2011, 24.11 - 31.12.2011, respectiv 30.12.2011 - 29.02.2012).

C. La data de 01.11.2012, echipamentele IT&C reprezentând furnitura pentru proiectul „e-România 2” au fost mutate și instalate de către furnizor în incinta S.N. Radiocomunicații S.A., într-un spațiu pus la dispoziția ministerului cu titlu gratuit, sens în care între comodant și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale - în calitate de comodatar, a fost încheiat contractul de comodat nr. 82/21.11.2012.

D. Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, în calitate de beneficiar, a avut obligația de a pregăti din timp amplasamentele anterior prestării serviciilor și de a asigura toate condițiile corespunzătoare, în așa fel încât etapa „*Servicii instalare a produselor hardware și software*” să fie realizată la sediul beneficiarului. Or, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a efectuat lichidarea, ordonanțarea și plata sumei de 2.275.745,60 RON aferente acestei etape, deși echipamentele au fost depozitate la sediul furnizorului.

E. Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a efectuat plăți în valoare de 5.138.460,13 RON pentru produsele hardware și de 24.161.705,12 RON pentru produsele software, precum și suma de 2.275.745,60 RON, reprezentând contravaloarea etapei „*Servicii instalare produse hardware și software*”.

V. Despre plata nejustificată a serviciilor de instruire

A. La data de 22.12.2010, comisia de recepție a semnat acceptanța pentru ultima etapă a proiectului, respectiv „*Predare documentație și instruire*” și a descărcat furnizorul de orice obligație aferentă instruirii personalului, deși portalul „e-România 2” nu era finalizat, nefiind recepționat de către autoritatea contractantă, iar Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a achitat suma totală de 2.275.746,99 RON, reprezentând contravaloarea serviciilor „*predare documentație și instruire*”.

B. Verificările efectuate au evidențiat faptul că activitățile de instruire privind proiectul „e-România 2” nu au fost realizate în condițiile prevăzute în documentația de atribuire și contractul nr. 105/23.06.2010, astfel:

a) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a nominalizat, în total, un număr de numai 12 persoane, ce urmau să participe la toate modulele de instruire, deși prestatorul a solicitat desemnarea de către autoritatea contractantă a câte 6 persoane pentru fiecare curs (respectiv 9 module de curs);

b) Conform fișelor de prezență și Planului de instruire și documentare, actualizat la data de 13.12.2010, din 29 de zile de curs prevăzute în oferta tehnică, instruirea s-a efectuat în doar 26 de zile, într-o singură sesiune de instruire, iar unii dintre cursanți ar fi participat la mai multe cursuri în același timp;

c) În notele explicative date echipei de control, doi salariați au afirmat că au participat la instruire numai în patru, respectiv șase zile, iar un altul a infirmat participarea la aceste cursuri de instruire, două din persoane negând că ar fi semnat vreuna din cele nouă fișe de prezență aflate la dosarul achiziției, existând, astfel, indicii temeinice privind falsificarea semnăturii acestora pe documentele ce atestă prestarea serviciilor de instruire aferente contractului, transmise Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale de către S.C. OMNILOGIC S.R.L. cu adresa nr. 1897/20.12.2010, înregistrată la Direcția generală pentru politici și programe în domeniul societății informaționale cu nr. 2377/20.12.2010.

Ca urmare, se constată faptul că **prin plata contravalorii serviciului de instruire, prestat în condiții necorespunzătoare, s-a cauzat o pagubă bugetului Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în cuantum de 348.529,49 RON**, reprezentând suma plătită de către S.C. OMNILOGIC S.R.L. către furnizorul serviciilor de instruire, S.C. IBM ROMANIA S.R.L., suma care a fost integrată în valoarea plătită de către minister către S.C. OMNILOGIC S.R.L. pentru serviciul „Predare documentație și instruire”.

VI. Despre nerealizarea proiectului la parametrii prevăzuți în caietul de sarcini

A. La data de 21.12.2010, comisia de recepție a întocmit Raportul nr. 132 privind refuzul acceptanței pentru etapa „Realizarea aplicației/portalului e-România 2”, constatând mai multe neconformități privind aplicația, printre care:

✓ nu s-a asigurat volumul informațional necesar populării portalului cu informații actualizate pentru toate localitățile din România;

✓ nu s-a asigurat un set minimal de informații pentru fiecare localitate, nerespectându-se, astfel, volumul minim de informații inițiale ce trebuiau introduse în portal conform specificațiilor caietului de sarcini;

✓ pe parcursul analizei aplicației au fost identificate mesaje de eroare a acesteia.

B. Până la data efectuării controlului, comisia de recepție nu a acordat acceptanța pentru etapa „Realizarea aplicației/portalului e-România 2” din cauza nefinalizării de către furnizorul S.C. OMNILOGIC S.R.L. a aplicației „e-România 2” la parametrii specificați în caietul de sarcini, nefiind atinse, astfel, obiectivele de bază ale investiției.

C. La inventarierea anuală efectuată în anii 2010 și 2011, reprezentanții Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale nu au efectuat inventarierea produselor hardware și software din cadrul proiectului „e-România 2”, deși acestea au fost recepționate la data de 04.11.2010.

D. Până la data efectuării controlului, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a efectuat plăți privind proiectul „e-România 2” în sumă totală de 37.265.278,91 RON (71,58% din valoarea totală a contractului), fără ca portalul să fie realizat și dat în folosință în vederea utilizării acestuia.

VII. Posibile fapte de natură penală

Potrivit dispozițiilor art. 214 din Codul de procedură penală, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări cu privire la infracțiunile care constituie încălcări ale dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Din datele expuse în legătură cu derularea procedurii de achiziție publică privind atribuirea contractului de realizare a proiectului „e-România 2”, precum și din împrejurările în care a fost executat contractul nr. 105/2010, încheiat între Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și S.C. OMNILOGIC S.R.L., rezultă indicii privind săvârșirea următoarelor **posibile fapte de natură penală:**

1. Fapta reprezentanților Serviciului achiziții publice și administrativ din cadrul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, care, ulterior datei de 15.10.2009, dată la care secretarul general a aprobat „*Nota justificativă privind selectarea procedurii de licitație deschisă pentru proiectul e-România 2*”, au înscris contrar adevărului pe acest document numărul de înregistrare **5/3830/01.10.2009**, pentru a crea aparența întocmirii și înregistrării acestui înscris și pentru a atesta, astfel, în mod necorespunzător, că nota exista la data transmiterii anunțului de participare pentru publicare în SEAP, respectiv 01.10.2009, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de ***fals material în înscrisuri oficiale, prevăzută de art. 288 Cod penal.***

2. Fapta reprezentanților Serviciului achiziții publice și administrativ din cadrul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale de a include în dosarul achiziției publice „*Nota justificativă privind selectarea procedurii de licitație deschisă pentru proiectul e-România 2*”, înregistrată la Direcția economică, resurse umane și administrativă cu nr. 5/3830/01.10.2009, cunoscând că a fost antedată în vederea creării aparenței de legalitate a derulării procedurii de achiziție publică a proiectului „e-România 2”, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de ***uz de fals, prevăzută de art. 291 Cod penal.***

3. Fapta reprezentanților Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale de a-și îndeplini în mod defectuos atribuțiile de serviciu cu privire la organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire - licitație deschisă, în vederea acordării contractului de achiziție publică „e-România 2”, prin încălcarea mai multor dispoziții legale imperative, respectiv prevederile art. 2 lit. g), art. 25 alin. (1), art. 56 alin. (1) lit. a), art. 79 alin. (2), art. 200 alin. (1), art. 207 alin. (2) lit. d), 213 alin. (2) lit. i) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare și prevederile art. 76 alin. (3) și ale art. 93 alin. (3) din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și a unor reglementări prevăzute în normele interne aplicabile în materia achizițiilor publice, având drept consecință declararea câștigătoare a ofertei S.C. OMNILOGIC S.R.L., în valoare de 41.981.958,07 RON, la care se adaugă TVA în valoare de 7.976.572,03

RON (în total 49.958.530,10 RON), ce reprezenta 97,86% din valoarea estimată a contractului și crearea unui avantaj patrimonial pentru S.C. OMNILOGIC S.R.L., poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **abuz în serviciu contra intereselor publice, în formă calificată, prevăzută de art. 248 Cod penal, combinat cu art. 248¹ Cod penal, raportat la art. 13² din Legea nr. 78/2000**, cu modificările și completările ulterioare.

4. Fapta reprezentantului Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, Andrei Săvulescu și a reprezentanților Centrului Național „România Digitală”, Adrian Stănescu și Alexandru Dumitrache, care au atestat în procesele-verbale de recepție înregistrate la Direcția generală pentru politici și programe în domeniul societății informaționale cu nr. 1508/10.09.2010, împrejurări necorespunzătoare adevărului, respectiv că au efectuat recepția cantitativă și calitativă a produselor hardware și software ce au făcut obiectul contractului nr. 105/23.06.2010, în condițiile în care la acea dată au realizat doar recepția cantitativă a echipamentelor livrate de furnizorul S.C. OMNILOGIC S.R.L. și depozitate la sediul C.N.R.D., descărcând, astfel, furnizorul de obligațiile de livrare asumate prin contract și creând premisele emiterii de către furnizor a facturilor transmise autorității contractante în vederea plății, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals intelectual, prevăzută în art. 289 Cod penal**.

5. Fapta persoanelor care au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului în fișele de prezență aferente cursurilor organizate de prestator în perioada 22.11.2010 - 17.12.2010 privind proiectul „e-România 2”, respectiv participarea la cursuri a unui număr de trei persoane care în realitate nu au participat la instruire ori nu au participat în toate zilele în care au fost menționate ca fiind prezente și au contrafăcut semnăturile participanților pe documentele de prezență, cunoscând că înscrisurile urmează să fie transmise Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale pentru a dovedi prestarea serviciului de instruire, în vederea încasării contravalorii acestui serviciu, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals în înscrisuri sub semnătură privată, prevăzută de art. 290 Cod penal**.

6. Fapta reprezentanților S.C. OMNILOGIC S.R.L. de a transmite, cu adresa nr. 2377/22.12.2010, Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, cele 9 fișe de prezență, pentru a dovedi prestarea serviciului de instruire, în vederea încasării contravalorii acestui serviciu, în condițiile în care înscrierile atestau împrejurări necorespunzătoare adevărului, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **uz de fals, prevăzută de art. 291 Cod penal.**

7. Fapta reprezentanților S.C. OMNILOGIC S.R.L. de a induce în eroare Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, prin prezentarea unor fișe de prezență în care au fost atestate împrejurări necorespunzătoare adevărului privind participarea la cursurile de instruire organizate de prestator în legătură cu proiectul „e-România 2”, în scopul de a dovedi prestarea serviciului de instruire care a stat la baza acceptanței și de a încasa în mod injust contravaloarea acestor servicii, faptă prin care s-a cauzat patrimoniului Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale o pagubă în valoare de cel puțin 348.529,49 RON, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **înșelăciune, prevăzută de art. 215 alin. (1),(2),(3) și (5) Cod penal.**

8. Fapta reprezentanților Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, membri ai comisiei de recepție, care și-au exercitat defectuos atribuțiile de serviciu, acordând acceptanța pentru stadiul de execuție „Predare documentație și instruire”, în condițiile în care au avut la dispoziție documentația transmisă de furnizorul S.C. OMNILOGIC S.R.L., printre care și fișele de prezență, pe care le-au acceptat fără nicio obiecție, deși, din examinarea acestora rezulta, fără echivoc, faptul că instruirea nu s-a efectuat în numărul de zile prevăzut și că nu au participat toți cursanții desemnați, precum și faptul că cei înscriși în foile de prezență au participat la cursuri efectuate în același timp conform mențiunilor din fișe și, în baza acceptanței, ministerul a efectuat plata pentru serviciul prestat de furnizor, iar prin această faptă s-a cauzat patrimoniului Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale o pagubă în valoare de cel puțin 348.529,49 RON și s-a creat S.C. OMNILOGIC S.R.L. un avantaj patrimonial, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **abuz în serviciu contra**

intereselor publice, în formă calificată, prevăzută de art. 248 Cod penal, combinat cu art. 248¹ Cod penal, raportat la art. 13² din Legea nr. 78/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Raportul de control privind verificările efectuate la Ministerul pentru Societatea Informațională în legătură cu modul de implementare a proiectului „e-România 2” nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în legătură cu operațiunile sau actele ilicite constatate în urma desfășurării acțiunii de control la Ministerul pentru Societatea Informațională, care pot întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunii respective și asupra vinovăției.

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Ministerul pentru Societatea Informațională în legătură cu modul de implementare a proiectului „e-România 2”, raportul va fi transmis:*

- 1. Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**
- 2. Curții de Conturi a României, spre luare la cunoștință.**
- 3. Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, pentru verificarea respectării dispozițiilor legale în domeniul achizițiilor publice.**
- 4. Ministerului pentru Societatea Informațională.**

5. Secretariatului General al Guvernului, spre informare.

6. Cancelariei Primului-Ministru, spre informare.

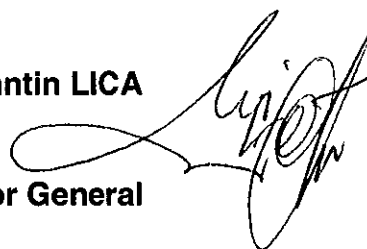
La Ministerul pentru Societatea Informațională, Cancelaria primului-ministru și Secretariatul General al Guvernului se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la Ministerul pentru Societatea Informațională în legătură cu modul de implementare a proiectului „e-România 2”.*

Ion LAZĂR
Secretar de Stat
Șeful Corpului de control al primului-ministru



Constantin LICA

Director General



Ionel TODEA – COSTREIE


Director coordonator



Roxana CHIVOIU

Director

Direcția juridică și administrativă



Echipa de control:

Narcis - Petruț CRÎNGARU – consilier coordonator

Sorin - Petrișor SUCIU – consilier

