

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului actului normativ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice			
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ			
1. Descrierea situației actuale	În data de 15 iulie 2011, Comisia Europeană a trimis autorităților române o scrisoare de punere în întârziere nr. C(2011) 5300/23 final, privind necomunicarea măsurilor naționale de transpunere referitoare la Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul		

	<p>universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului – cauza nr. 2011/0939.</p> <p>În anul 2009, a fost adoptată Directiva 2009/136/CE care modifică Directiva 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, Directiva 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și Regulamentul (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie</p>		
--	--	--	--

	<p>de protecție a consumatorului. Directiva 2009/136/CE a avut termen de transpunere în legislația națională 25 mai 2011.</p> <p>Directiva 2002/58/CE modificată în anul 2009 prin Directiva 2009/136/CE a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare, pentru a se conforma reglementărilor europene în materie adoptate în anul 2009.</p>		
2. Schimbări preconizate	<p>Noile reglementări stipulate în prezenta ordonanță de urgență transpun prevederile Directivei</p>		

	<p>2009/136/CE, ținând cont, în egală măsură, de evoluțiile înregistrate în ultimii ani în sectorul comunicațiilor electronice. Prin urmare, noile prevederi conțin modificări aduse în principal regimului legal cu privire la securitatea prelucrării datelor cu caracter personal, confidențialitatea comunicărilor și comunicările nesolicitate.</p> <p>În domeniul protecției vieții private și securității prelucrării datelor cu caracter personal, prezentul amendament urmărește, printre altele, informarea consumatorilor în cazul în care datele lor cu caracter personal au fost compromise sau riscă să fie compromise ca urmare a încălcării securității rețelei, precum și creșterea responsabilității operatorilor și a autorităților de reglementare în privința securității și integrității tuturor rețelelor și serviciilor de comunicații electronice.</p> <p>În ceea ce privește asigurarea, de către furnizorii de servicii de</p>		
--	---	--	--

	<p>comunicații electronice destinate publicului, a securității prelucrării datelor cu caracter personal ale abonaților lor, se impune luarea de măsuri tehnice și organizatorice adecvate în acest scop. În consecință, apreciem că, deși în prezent, art. 3 din Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare (care transpune art. 4 din Directiva 2002/58/EC) este în competența ANCOM, prin modificările și completările menționate în prezentul amendament, inclusiv cu privire la introducerea „notificării privind încălcarea datelor cu caracter personal” și a unor atribuții specifice pentru autoritatea de reglementare și supraveghere în acest sens, competența aplicării prevederilor acestui articol nu mai poate aparține ANCOM, ci ANSPDCP, instituția cu competență</p>		
--	--	--	--

	<p>generală în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal și singura instituție care poate aprecia dacă măsurile tehnice și organizatorice luate de furnizori, precum și politica de securitate elaborată de aceștia în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal sunt în măsură să asigure o protecție adecvată a datelor cu caracter personal prelucrate prin intermediul serviciilor pe care le oferă, precum și care poate stabili măsurile de remediere și atenuare a acestor încălcări.</p> <p>De altfel, potrivit Cap. IV „Securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice” din proiectul legii privind comunicațiile electronice (care transpune noul cadru european de reglementare), ANCOM va avea, la rândul său, atribuții specifice în ceea ce privește securitatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, dar măsurile luate de furnizori potrivit prevederilor acestui Capitol sunt menite să garanteze</p>		
--	---	--	--

	<p>integritatea rețelelor și să asigure continuitatea furnizării serviciilor prin intermediul acestor rețele, iar nu protecția datelor cu caracter personal. Desigur, este posibil ca măsurile luate de furnizori potrivit acestui Capitol să fie benefice și pentru asigurarea securității prelucrării datelor cu caracter personal, însă numai ANSPDCP poate aprecia și audita acest efect.</p> <p>Terții ar putea dori să stocheze informații cu privire la echipamentul unui utilizator sau să obțină acces la informațiile deja stocate dintr-un număr de motive, care pot varia de la motive legitime (de exemplu, anumite tipuri de cookies) la cele care privesc intruziunile nejustificate în sfera vieții private (de exemplu, programele spyware sau virușii). Prin urmare, este de importanță capitală ca utilizatorilor să li se furnizeze informații clare și complete în momentul în care doresc să efectueze o activitate care poate rezulta într-o asemenea stocare</p>		
--	--	--	--

	<p>sau accesare nedorită. Metodele folosite pentru furnizarea informațiilor și oferirea dreptului de a refuza ar trebui să fie cât mai prietenoase (accesibile) cu putință. Derogarea de la obligația de a furniza informații și de a oferi dreptul de a refuza ar trebui să se limiteze la situațiile în care stocarea tehnică sau accesul sunt strict necesare pentru scopul legitim de a permite folosirea unui serviciu specific solicitat explicit de abonat sau de utilizator. În cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și eficient, în conformitate cu dispozițiile aplicabile din Legea nr. 677/2001 privind protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, acordul utilizatorului privind prelucrarea se poate exprima prin folosirea setărilor adecvate ale unui browser sau ale unei alte aplicații.</p> <p>Cu privire la comunicările nesolicitate,</p>		
--	--	--	--

modificarea legislativă vizează posibilitatea acordată furnizorilor de servicii de poștă electronică și de alte servicii de a iniția acțiuni legale împotriva spammerilor și de a proteja în acest fel interesele clienților ca parte a propriilor interese legitime de afaceri.

Facem precizarea că neadoptarea măsurilor prezentate mai sus ar putea avea ca efect negativ declanșarea de către Comisia Europeană a etapei avizului motivat din cadrul acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor decurgând din dreptul Uniunii Europene, prin necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2009/136/CE.

Singura modalitate de a pune capăt procedurilor

	de încălcare a dreptului comunitar o reprezintă modificarea, în regim de urgență, a Legii nr. 506/2004, în conformitate cu modificările aduse pe plan european, ceea ce a justificat elaborarea și promovarea acestei Ordonanțe de Urgență a Guvernului.		
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ			
1. Impactul macroeconomic		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Impactul asupra mediului de afaceri		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Impactul social		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Impactul asupra mediului		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen			

scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Proiecte de acte normative suplimentare			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie			Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale

			însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:			Transpunerea Directivei 2009/136/CE a fost realizată integral
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării			Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea

			dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate			
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ			
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative			
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi			Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre			
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ			Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

biologice			
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare			
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale,
Valerian VREME**

Avizează,

**Președintele Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare
Comunicații, în
CĂTĂLIN MARINESCU**

**Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal
Georgeta BASARABESCU**

**Ministrul Afacerilor Europene,
Leonard Orban**

**Ministrul Justiției,
CĂTĂLIN PREDOIU**